



RESPUESTA DEL MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA AL TRASLADO POR PARTE DE MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO DE LA PREGUNTA No. 1 DE LA PROPOSICIÓN No. 70 RELACIONADA CON “REACTIVACIÓN ECONÓMICA”, PRESENTADA POR LA H.R OLGA LUCIA VELÁSQUEZ.

1. ¿Cuál es la política de este Ministerio para la Reactivación Económica del País, teniendo en cuenta los siguientes sectores?

La exportación de recursos naturales no renovables ha sido históricamente significativa para la economía colombiana. Durante largo tiempo, ha representado una fuente primordial de ingresos y ha tenido un impacto considerable en el desarrollo regional. Sin embargo, esta dependencia también genera preocupaciones y retos relacionados con la sostenibilidad ambiental y la equidad social. En el panorama político actual, el gobierno colombiano ha expresado objetivos claros con respecto a la extracción de dichos recursos, enfatizando la necesidad de diversificar la economía y avanzar hacia una transición energética justa. El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, bajo la visión de "Colombia Potencia Mundial de la Vida", señala una posible modificación en el enfoque tradicional hacia los recursos naturales, buscando un modelo más sostenible e inclusivo.

El Ministerio de Minas y Energía cumple un rol central en la formulación e implementación de la política minera, al mismo tiempo que le corresponde gestionar la transición hacia un futuro energético más sostenible. Lo anterior, implica el reconocimiento de una dualidad inherente en el marco político actual que genera complejidades y posibles tensiones en la implementación de políticas y que requiere, en consecuencia, un equilibrio cuidadoso entre prioridades que a menudo compiten. Estas dos dimensiones pueden identificarse como:

1. Abordar las necesidades económicas inmediatas a través de la extracción de recursos y
2. Perseguir simultáneamente los objetivos a largo plazo de transformación económica y sostenibilidad ambiental.

El CONPES 4023 de 2021, con su doble objetivo de reactivación a corto plazo y crecimiento sostenible a largo plazo, ejemplifica esta tensión. El presente informe presenta, de manera general, el marco legal y estratégico, los aspectos



técnicos de las cadenas productivas y las dimensiones sociales y ambientales de la política de extracción de los recursos naturales no renovables en Colombia.

1. CONPES 4023 de 2021. Reactivación y Transformación Productiva

El CONPES 4023 de 2021, titulado "Política para la Reactivación, la Repotenciación y el Crecimiento Sostenible e Incluyente: Nuevo Compromiso por el Futuro de Colombia", no solo busca la reactivación económica tras la pandemia de COVID-19, sino que también enfatiza la "transformación productiva" como una estrategia fundamental para diversificar la economía colombiana y reducir su dependencia histórica de la extracción de recursos.

La idea de "transformación productiva" sugiere un avance hacia actividades de mayor valor agregado, potencialmente a través del desarrollo de industrias locales vinculadas al sector minero o de sectores completamente nuevos. El documento propone acciones para reforzar la capacidad del sector productivo para transitar hacia una producción más sostenible y sofisticada.

El CONPES 4023 se integra con otros documentos CONPES relevantes para el sector minero-energético, proporcionando una visión holística de la dirección estratégica del Estado. El CONPES 4075 de 2022, por ejemplo, se centra en la Política de Transición Energética, que tiene un impacto directo en el futuro de la explotación de minerales al delinear la ruta hacia fuentes de energía renovables.

En desarrollo del CONPES 4023 de 2021, en particular, en el contexto de la acción 3.14 del Plan de Acción y Seguimiento - PAS se tiene una estrategia que se enfoca en los encadenamientos productivos como una herramienta clave para promover la reactivación económica.

La acción 3.14 tiene como objetivo el diseño e implementación de una estrategia de encadenamientos productivos en las regiones con vocación extractiva de minerales. Esta estrategia busca fortalecer tanto la proveeduría (encadenamientos hacia atrás) como la comercialización y valor agregado (encadenamientos hacia adelante), lo que permitirá generar un impacto económico directo en las comunidades y promover la reactivación en áreas con vocación minera.

Como bien lo menciona el CONPES de Reactivación, y lo muestran algunas experiencias exitosas en otros sectores a nivel nacional e internacional, la articulación de actores alrededor de una hoja de ruta estratégica de clúster da a los territorios escenarios de construcción colectiva de proyectos beneficiosos



para el desarrollo regional. Así, este eje estratégico reconoce la necesidad de apoyar la conformación de clústeres regionales para los minerales priorizados a nivel regional.

2. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026, "Colombia Potencia Mundial de la Vida", proporciona una dirección estratégica para la política minera, enfatizando un cambio hacia la sostenibilidad, la diversificación y una transición energética justa. El PND establece una clara dirección para reducir la dependencia de las actividades extractivas y promover una economía verde. Su eje de transformación sobre "Transformación productiva, internacionalización y acción climática" apunta explícitamente a alejarse de la extracción tradicional.

En el caso de minería el PND aborda específicamente iniciativas como la creación de Distritos Mineros Especiales para la Diversificación Productiva (DMEDP), cuyo objetivo es promover la sostenibilidad y actividades económicas alternativas en las regiones mineras. La estrategia DMEDP reconoce la necesidad de abordar las realidades socioeconómicas de las comunidades mineras mientras se persigue la formalización y la diversificación. El artículo 231 de la Ley 2294 de 2023 establece el marco para los DMEDP. Además, el PND detalla cómo se aborda el fortalecimiento de las capacidades locales en las regiones mineras, que incluyen el fomento de actividades económicas alternativas y el apoyo a la reconversión laboral en dichas áreas. La construcción de capacidades locales es crucial para asegurar una transición justa, proporcionando oportunidades para que las comunidades se adapten a un panorama económico cambiante y con ese propósito se expidió el Decreto 977 de 2024, reconociendo la necesidad de diversificación productiva y reconversión laboral en áreas dependientes de la minería.

3. Ley 2099 de 2021

La transición energética impulsada por la Ley 2099 tiene un impacto directo en la demanda de minerales, particularmente aquellos críticos para las tecnologías de energía renovable como el litio, el cobre, el níquel y los elementos de tierras raras. La transición energética creará nuevas demandas de minerales específicos, lo que podría cambiar el enfoque de las actividades mineras hacia estos recursos. La ley promueve la investigación sobre minerales importantes para la transición energética en particular para el desarrollo de la infraestructura de energías renovables, la agricultura entre otros.

Ministerio de Minas y Energía

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 800 911 018

Confidential - Not for Public Consumption or Distribution



4. Decreto 977 de 2024. Distritos Mineros Especiales

El Decreto 977 de 2024, reglamenta los distritos mineros especiales y el Artículo 231 de la Ley 2294 de 2023, Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026. Este decreto establece criterios para la delimitación, adopción e implementación de estos distritos mineros especiales dentro de una política estatal enfocada en explorar opciones de productividad alternativas a la minería.

Los objetivos principales del decreto son planificar y gestionar la minería de manera eficiente y sostenible, promover la reconversión productiva en áreas mineras, así como facilitar una transición energética justa. Los criterios de delimitación incluyen el volumen de producción del proyecto minero, la concentración de actividades mineras, la tradición minera de las comunidades locales, la existencia de actividades complementarias, las zonas de exclusión existentes y el estado de deterioro de los ecosistemas donde se ha llevado a cabo la minería.

El decreto establece también reglas para la interacción entre diferentes instrumentos de ordenamiento territorial, ambiental y social y propende por alentar a los titulares mineros a participar en los grupos de trabajo interinstitucionales, para contribuir a la discusión que determinará el Plan Estratégico de Gestión de los distritos.

Esperamos haber resuelto de manera satisfactoria la presente solicitud, señalando que de requerirse alguna información adicional con gusto será atendida.